



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea Legii  
85/2006 - privind procedura insolvenței (cu modificările și  
completările ulterioare).**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea Legii 85/2006-privind procedura insolvenței (cu modificările și completările ulterioare)., transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B159 din 16.04.2009,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.37 din Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii, pe lângă condițiile de publicitate prevăzute de lege, a obligativității publicității stării de insolvență a societății pe paginile web deținute și administrate de aceasta, sub sancțiunea aplicării unei amenzi contravenționale.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând caracterul actului normativ asupra căruia se intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că se impune reanalizarea soluției legislative privind completarea art.37 cu un nou alineat, întrucât măsurile de publicitate prevăzute de acest articol sunt reglementate de lege în vederea aplicării dispozițiilor art.36, respectiv a suspendării acțiunilor judiciare sau extrajudiciare pentru realizarea creanțelor asupra debitorului sau bunurilor sale. Or, măsurile avute în vedere de proiect sunt menite a proteja terții de bună-credință, care ar putea suferi prejudicii ca urmare a necunoașterii existenței hotărârii irevocabile de deschidere a procedurii insolvenței.

Prin urmare, instituirea obligației publicării pe paginile web deținute și administrate de societate a informațiilor referitoare la starea societății, precum și numărul, data și instanța care a pronunțat hotărârea de deschidere a procedurii insolvenței ar trebui să fie prevăzută în cuprinsul art.45, de care se leagă tematic.

Propunem, de aceea, următoarea formulare a **părții dispozitive a pct.1:**

„1. După alin.(2) al articolului 45 se introduce un nou alineat, alin.(2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”

În continuare se va reda textul noului alineat, care urmează să aibă ca obiect numai instituirea obligației privind publicarea pe pagina web a debitorului a informațiilor la care se referă norma propusă în proiect pentru art.37 alin.(2).

Menționăm că este de analizat dacă obligația reglementată în proiect nu ar trebui să fie impusă, în mod generic, debitorului, în sensul în care această noțiune este definită în art.3 pct.5 din Legea nr.85/2006, și nu doar „societății debitoare”. Avem în vedere faptul că legea prevede posibilitatea aplicării procedurii insolvenței și persoanelor fizice prevăzute la art.1 al căror patrimoniu este în stare de insolvență.

Totodată, apreciem că se impune și modificarea alin.(3) al art.45, în sensul aplicării regulii privind repararea prejudiciilor și în cazul nerespectării obligației debitorului prevăzute la alin.(2<sup>1</sup>).

Propunem, de aceea, completarea proiectului cu un nou punct, pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. Alineatul (3) al articolului 45 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

3. În ceea ce privește normele privind sancționarea nerespectării obligației prevăzute în proiect, precizăm că, în acord cu prevederile art.51 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea trebuie să fie plasate înaintea dispozițiilor tranzitorii și finale.

Pe cale de consecință, este necesară completarea corespunzătoare a Capitolului V, precum și modificarea titlului acestuia, întrucât proiectul are ca obiect și instituirea unei contravenții. Propunem, de aceea, completarea proiectului cu două noi puncte, cu următoarea parte dispozitivă:

„3. Titlul Capitolului V se modifică și va avea următorul cuprins:

„CAPITOLUL V

Infrațiuni și contravenții”.

4. După articolul 148 se introduce un nou articol, art.148<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.

Precizăm că primul alineat al noului art.148<sup>1</sup> trebuie să aibă ca obiect stabilirea faptei care constituie contravenție și a sancțiunii aplicabile, iar alineatele subsecvente trebuie să prevadă agenții constatatori ai contravenției, precum și norma de complinire cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul contravențiilor.

Sugerăm, de aceea, următoarea formulare a art.148<sup>1</sup>:

„**Art.148<sup>1</sup>.** - (1) Nerespectarea prevederilor art.45 alin.(2<sup>1</sup>) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei.

(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin.(1) se fac de către ...

(3) Contravenției prevăzute la alin.(1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că este necesară reanalizarea soluției legislative privind incriminarea omisiunii publicării, realizată în scopul producerii unui prejudiciu, întrucât dovedirea respectivului scop poate ridica probleme deosebite în aplicare, mai ales că de această dovadă depinde calificarea faptei drept infracțiune sau contravenție.

5. Având în vedere observațiile de mai sus, propunem reformularea **titlului** proiectului, astfel:

„LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței”

Totodată, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.359 din 21 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.

462/11.05.2009.

**Lege privind procedura insolvenței**

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7);

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006  
Decret pentru promulgarea Legii privind procedura insolvenței
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006 *abrogă art. 19 alin. (6) și (7)*  
Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență  
aprobată cu modificări și L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007  
completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență
- 4 modificări prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 7 (termenul se împlinește la 29 feb. 2008) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*  
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *art. 7 în măsura în care se interpretează că prima comunicare a actelor de procedură către persoanele împotriva cărora se promovează o acțiune în temeiul dispozițiilor Legii nr. 85/2006, ulterior deschiderii procedurii insolvenței, se realizează numai prin Buletinul procedurilor de insolvență, iar nu și potrivit dispozițiilor Codului de procedură civilă*  
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 173/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (3), art. 10, art. 11 alin. (1) lit. c) și d), art. 14 alin. (4) și (5), art. 15 alin. (1), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (3) și (4), art. 116 alin. (3) și (4), art. 117, art. 131, art. 138 alin. (1) partea dispozitivă, art. 149; introduce lit. c) la art. 4 alin. (6), alin. (3\_1) la art. 7, alin. (8) la art. 14, alin. (2\_1) la art. 19, alin. (1\_1) la art. 21, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 122; abrogă art. 64 alin. (2), art. 155*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței

**Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- |    |   |  |   |
|----|---|--|---|
| 1  | rectificare<br><br>Rectificare  | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001                                    | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i>  |
| 2  | O.U.G. nr. 16/2002<br>Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale<br>aprobată prin L. nr. 335/2002  | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002<br><br>M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i>   |
| 3  | L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind<br>regimul juridic al contravențiilor   | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4,<br/>art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28<br/>alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5)<br/>la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă<br/>art.20 alin.(2)</i>                       |
| 4  | L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind<br>regimul juridic al contravențiilor   | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    |   |
| 5  | O.G. nr. 61/2002<br>Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare<br>aprobată cu modificări și completări prin<br>L. nr. 79/2003   | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002<br><br>M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>  |
| 6  | L. nr. 357/2003<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.<br>194/2002 privind regimul străinilor în România   | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003                                    | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>   |
| 7  | O.U.G. nr. 108/2003<br>Ordonanță de urgență pentru desființarea Inchiisorii contravenț<br>ionale<br>aprobată prin L. nr. 28/2004  | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003<br><br>M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire<br/>a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit.<br/>c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin.<br/>(4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14<br/>alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8  | L. nr. 28/2004<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.<br>108/2003 pentru desființarea Inchiisorii contravenționale                                  | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004                                    | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>  |
| 9  | L. nr. 526/2004<br>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului<br>nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                      | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004                                    | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3),<br/>art.25 alin. (3), art.28; introduce alin.<br/>(1_1) la art. 16</i>   |
| 10 | O.G. nr. 8/2006<br>Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001<br>privind regimul juridic al contravențiilor<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006<br><br>M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>  |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39\_1*
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă ; abrogă art. 50\_1*
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007  
Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*art. 32 alin. (1)*
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinesc te la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
- 17 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinesc te la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale  
*sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*